

« L'éco-métropole et l'écho citoyen.

La question de la participation des citoyens à la construction d'un projet de territoire »

Favoriser des espaces d'expression des habitants sur des questions urbaines locales (rénovation, aménagement, équipements) est tout à la fois une intention partagée par de nombreux élus et une réalité inégale quant à la prise en compte des avis des habitants. Mais quand le territoire en question est large, qu'il ne correspond pas aux périmètres des collectivités locales, l'injonction participative se mue en défi. Comment associer des citoyens à la construction d'un projet de territoire qui dépasse les bassins de vie et traverse les découpages administratifs ? Quels sont alors les savoirs citoyens sollicités pour enrichir les savoirs experts ? Et qu'apportent-ils à la construction du projet ?

Ce sont ces questions que se proposent d'investiguer cette communication à partir d'une expérience en cours, l'Atelier citoyen de la métropole Nantes Saint Nazaire. Il s'agit d'un atelier qui a réuni durant trois week-ends (de juillet à octobre) vingt habitants sur la question de la construction de la métropole Nantes Saint Nazaire, vaste territoire de projet autour de l'estuaire de la Loire. L'objectif recherché par le maître d'ouvrage (le syndicat mixte du Schéma de Cohérence Territoriale Nantes Saint Nazaire) était de partager avec les habitants les enjeux liés au territoire et les associer aux choix ; d'en faire des partenaires de la gouvernance du projet métropolitain et de ses réalisations. Plus largement, il s'agissait de soumettre le processus et ses réalisations à la critique informée et constructive de citoyens « profanes » : la métropole Nantes Saint Nazaire est elle un processus visible et compris ? Quel est l'écart, voire les décalages, entre l'ambition métropolitaine et la perception qu'ont les habitants de leur territoire ? Qu'attendent les habitants d'un tel projet de territoire et des élus qui le portent ?

Nous vous proposons une analyse de ce dispositif participatif dans un contexte de territoire flou à la gouvernance expérimentale, à deux voies, celle du chargé de mission accompagnant la démarche pour la métropole et celle de la consultante extérieure, également chercheuse.

La présentation, mêlant une dimension descriptive et une dimension critique, relatera d'abord comment a émergé l'idée d'associer les citoyens au processus de métropolisation, jusque là affaire stratégique et technocratique discutée dans un cercle d'initiés (élus, techniciens, acteurs locaux institutionnels). Puis c'est le contenu de la parole des citoyens réunis en atelier qui sera au cœur : dans quelle mesure l'irruption de la parole citoyenne conforte le projet, mais aussi révèle des décalages dans la perception du territoire et de ses enjeux. Les savoirs citoyens questionnent, voire remettent en question, ici les savoirs techniques et l'ambition politique en matière de développement durable et d'attractivité du territoire. Enfin nous proposons une réflexion plus large sur ce que peut apporter – ou non – la mobilisation de savoirs d'usage, de savoirs locaux et du sens commun dans le cas d'un projet d'aménagement et d'orientation stratégique d'un territoire flou et en quelle manière cela put ébaucher une gouvernance participative.

Les auteurs :

Judith Ferrando Y Puig, consultante à Missions Publiques, docteure en sociologie, chargée de cours à l'université Evry Val d'Essonne

Stanislas Mahé, Chargé de mission Métropole à la SAMOA (Société d'Aménagement de la métropole Ouest Atlantique), maître d'ouvrage du projet urbain Ile de Nantes et missionnée sur la définition d'une stratégie pour la métropole Nantes Saint-Nazaire