



Revue Territoires

Association pour la Démocratie et l'Éducation Locale et Sociale

2<sup>ème</sup> cycle de rencontre - formation

---

## **Mobiliser et prendre en compte les savoirs citoyens en urbanisme**


*Les démarches participatives en Ile-de-France et en Europe*

**Proposé par l'Adels**

**dans le cadre du programme de recherche PICRI**

(Partenariat Institutions - Citoyens pour la Recherche et pour l'Innovation)  
soutenu par la région Ile-de-France

2008 - 2009



A destination d'élus, de militants  
associatifs et de professionnels  
des associations et des collectivités  
territoriales en Ile-de-France

## Les partenaires du programme PICRI

- Le programme -  
**Les dispositifs participatifs locaux en Ile-de-France et en Europe :**  
*vers une démocratie technique ?*

est co-animé par :



**Association pour la démocratie et l'éducation locale et sociale**

Et les laboratoires de recherche :

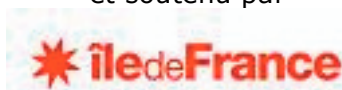
**LOUEST**  
UMR CNRS 7145

Cultures et sociétés urbaines



Umr 7112 Cnrs - Université Paris 8

et soutenu par



**Direction du Développement Economique, de l'Emploi et de la Formation Professionnelle**  
*Département Recherche-Innovation-Technologie*

## **Sommaire**

Une formation dans le cadre d'un programme PICRI	p 4
Un volet formation des acteurs	p 5
Modalités pratiques de la formation	p 6 et 7
Modalités pédagogiques de la formation : objectifs et thèmes	p 8, 9 et 10
Présentation de l'Adels	p 11

## **Pour tout contact et information**

### **Adels :**

Jacques Picard

Chargé de formation

Tel : 01 43 55 40 05

Fax : 01 55 28 30 21

[adels@adels.org](mailto:adels@adels.org)

1 rue Sainte Lucie, 75 015 PARIS

## Une formation dans le cadre d'un programme PICRI

Partenariat Institutions - Citoyens pour la Recherche et pour l'Innovation.

Le cycle de rencontre - formation se situe dans le cadre d'un programme de recherche mené par l'Adels et deux laboratoires de recherche du CNRS – Cultures et Sociétés Urbaines (CSU) et Centre de Recherche sur l'Habitat (CRH), et qui s'intitule :

### *Les dispositifs participatifs locaux en Ile-de-France et en Europe : vers une démocratie technique ?*

Ce programme de recherche est soutenu par la région Ile-de-France dans le cadre du dispositif PICRI : Partenariat Institutions - Citoyens pour la Recherche et pour l'Innovation.

Pour la première fois en France, ce dispositif financier permet un travail de recherche commun entre des organismes de la société civile à but non lucratif (associations loi 1901, SCIC) et des chercheurs d'universités et d'organismes de recherche publics.

Dans ce programme de recherche, l'association et les deux laboratoires se proposent d'observer **la construction, la nature et la prise en compte des savoirs citoyens dans les processus délibératifs**, à travers la mise en perspective d'expériences conduites à différentes échelles en Ile-de-France (quartier, arrondissement, ville, intercommunalité, département) et des expériences innovantes mises en œuvre dans d'autres contextes européens, à Berlin, Rome, Plock, Salford et Cordoue.

Les partenaires de la recherche s'interrogent plus particulièrement sur **la notion d'expertise citoyenne**, désignée dans le vocabulaire varié de la démocratie participative par expertise d'usage, expertise populaire, savoir habitant, savoir citoyen, etc.

Pour plus d'information sur les axes de recherche et les sites concernés :  
voir le lien sur le site de l'Adels :

[http://www.adels.org/formations\\_etudes/picri.htm](http://www.adels.org/formations_etudes/picri.htm)



## Un volet formation des acteurs

---

Partenariat Institutions - Citoyens pour la Recherche et pour l'Innovation.

Ce programme de recherche comporte un volet formation permettant d'échanger et de valoriser les savoirs des différents acteurs locaux dans un triple mouvement :

- **La confrontation d'expériences et de points de vue (professionnels, habitants et élus)**

Les moments d'échanges entre acteurs clefs de la démocratie participative sont relativement rares. L'espace privilégié de dialogue créé par ce cycle de rencontre permettra une réflexion collective sur la posture de chacun et la reconfiguration des rôles qui résulte de la mobilisation et la prise en compte des savoirs citoyens. De plus, cette confrontation d'expériences est réalisée dans des contextes variés : la mutualisation et l'échange d'expériences permettront ainsi un retour sur les pratiques de chacun.

- **L'apport d'une perspective comparative européenne**

D'autres méthodologies participatives sont à l'œuvre en Europe. Le cycle de rencontre fera appel à différentes facettes du travail comparatif réalisé par les chercheurs. Ouvrant l'horizon sur d'autres cultures politiques, d'autres organisations institutionnelles, la comparaison nourrira la réflexion et pourra ouvrir des voies nouvelles d'évolution des pratiques des participants.

- **La mise en discussion des résultats de recherche**

En fonction des attentes des participants, il sera possible de faire appel aux chercheurs français et étrangers impliqués dans le programme PICRI. Ceux-ci pourront présenter leur analyse d'une expérience de participation et de son contexte, susceptible de nourrir la réflexion des participants.

Ils pourront également interpeller les participants sur leurs propres pratiques, afin d'alimenter leurs travaux de recherche. Les chercheurs auront préalablement reçu à cet effet la présentation des expériences, des lieux d'intervention et des dispositifs dans lesquels chacun des participants est actif.

## Modalités pratiques de la formation

### *Mobiliser et prendre en compte les savoirs citoyens en urbanisme*

#### Les participants

Un groupe d'environ 15 à 20 personnes sera composé d'élus, de militants associatifs, de membres des instances participatives, de professionnels des collectivités et des associations de sites en Ile-de-France, déjà impliqués ou non dans la recherche. Ces sites sont sollicités sur la base des échanges en cours avec l'Adels (par la revue *Territoires*, dans le cadre d'interventions en accompagnement et formation, par les Rencontres de la démocratie locale, par les échanges institutionnels), d'une part ; sur la base des problématiques particulières ou de la spécificité des acteurs des sites, d'autre part. Sont ainsi sollicités (liste non exhaustive) pour ce 2ème cycle :

SITES	PROBLEMATIQUES ET ACTEURS
Paris 2 <sup>e</sup> arr.	Conseils de quartier
Paris 13 <sup>e</sup> arr.	Conseils de quartier et associations Tam Tam et Ada 13
Paris 18 <sup>e</sup> arr.	Conseils de quartier et acteurs associatifs de la Goutte d'Or
Paris 19 <sup>e</sup> arr.	Conseils de quartier
Paris 20 <sup>e</sup> arr.	Conseils de quartier et acteurs du budget participatif voirie
Arcueil	Rénovation urbaine quartier de la Vache Noire et conseils de quartier
Asnières	Acteurs du dispositif participatif
Bessancourt	Acteurs du dispositif participatif
Bezons	Rénovation urbaine autour de l'arrivée du tramway
Bobigny	Démarche quartier
Conseil Général 94	Acteurs du dispositif participatif du département
Ivry	Ville accueillant les 11 <sup>e</sup> Rencontres de la démocratie locale
Juvisy-sur-Orge	Acteurs du dispositif participatif
L'Ile-Saint-Denis	Acteurs du dispositif participatif
Montreuil	Conseils de Quartier
.....	

#### Le calendrier et les lieux

Le séminaire comportera 4 séances qui se tiendront :

..... **3 séances à Paris de 18h à 22h** (horaires précis à définir lors de la première séance) :

- 1<sup>ère</sup> séance : mercredi 17 décembre 2008
- 2<sup>ème</sup> séance : jeudi 15 janvier 2009
- 4<sup>ème</sup> séance : mardi 10 février 2009

..... **1 séance à Berlin du jeudi 29 janvier 2009 (au soir) au samedi 31 janvier au soir**

La 3<sup>e</sup> séance est organisée dans une des villes européennes associées à la recherche : après Rome lors du premier séminaire, c'est Berlin qui accueillera ce 2<sup>ème</sup> cycle.

#### L'animation

L'animation du cycle sera assurée par l'Adels :

- Jacques Picard, chargé de formation, sera l'animateur de la rencontre - formation.
- Héloïse Nez, chargée de la coordination de la recherche, assurera le lien avec le volet recherche du programme.

## Un groupe de pilotage

---

L'Adels constitue un groupe de pilotage restreint composé d'administrateurs de l'association, de membres de son équipe permanente et des 3 co-dirigeants du programme et responsables scientifiques du programme :

- Marie-Hélène Bacqué - Professeure des Universités – Evry – CRH
- Yves Sintomer - Professeur des Universités – Paris VIII – CSU
- François Hanoyer - Directeur de l'Adels – revue *Territoires*

Le groupe de pilotage aura pour fonction d'accompagner l'équipe d'animation dans la conduite du cycle, de proposer des experts extérieurs et de participer à l'évaluation des travaux.

## Modalités financières

---

Une participation aux frais est demandée aux participants :

- Élus, agents des collectivités territoriales, professionnels associatifs : **1 000 €**
- Membres des dispositifs de participation et bénévoles d'associations : **300 €**

La formation est éligible au budget formation des élus. Un supplément de 200 euros pour constitution du dossier sera demandé.

S'agissant de formation, les frais sont exonérés de TVA. Ces participations aux frais viennent en complément du financement accordé par le programme PICRI et couvrent :

- Les frais pédagogiques et techniques du séminaire ;
- Les frais de collation pour chaque soirée ;
- Les frais de transports et d'hébergement pour le voyage européen à Berlin ;
- Un abonnement individuel d'un an à la revue *Territoires*.

## **Modalités pédagogiques de la formation : Objectifs**

*Mobiliser et prendre en compte les savoirs citoyens en urbanisme*

### **Objectifs généraux**

Loin d'ouvrir une simple boîte à outils, le séminaire amènera les participants à construire une réflexion sur le sens de l'action, à partir des pratiques et des questions des acteurs, de leurs intentions, des valeurs qu'elles sous-tendent.

L'Adels et les chercheurs ne souhaitent pas promouvoir l'idée d'un modèle unique mais organiser la mutualisation des réflexions sur les finalités, les méthodes, les moyens mobilisés par les porteurs d'initiatives françaises et européennes.

La mise en relation entre acteurs et chercheurs vise, d'une part, à nourrir la réflexion des acteurs par la divulgation et la mise en débat des résultats des recherches et, d'autre part, à alimenter la réflexion des chercheurs, en sollicitant les acteurs sur leurs propres pratiques.

Le cycle de formation aidera chaque participant à interroger les pratiques de son territoire à l'aune de la question de la mobilisation des savoirs citoyens dans les politiques d'urbanisme (construction de la ville) et de leur prise en compte dans la décision publique. Les participants pourront ainsi viser :

- Une prise de recul par rapport à leur pratique quotidienne par la confrontation à d'autres expériences, d'autres territoires, d'autres instances, d'autres acteurs, d'autres cultures démocratiques.
- Le développement, dans l'environnement protégé de la formation, d'un dialogue entre élus, techniciens et acteurs sociaux des territoires concernés sur les pratiques mises en œuvre.

### **Objectifs opérationnels**

- Mieux comprendre comment les savoirs citoyens peuvent influencer sur les politiques publiques de construction de la ville, que ce soit dans le cadre de grands programmes de concertation avec l'Etat, de choix urbains faits par les municipalités de manière autonome ou de processus de participation des citoyens à la lecture de leur environnement.
- Mettre à jour les leviers possibles et les obstacles pour la mobilisation de ces savoirs citoyens en urbanisme et leur intégration aux décisions publiques.

### **Objectifs complémentaires**

Les contributions du séminaire fourniront, le cas échéant, une partie de la matière à la production par l'Adels d'un numéro de la revue *Territoires* consacré à la nature et la mobilisation des savoirs citoyens.

Le cycle de rencontre - formation pourra également contribuer à la mise en réseau d'acteurs de la démocratie participative en Ile-de-France. Dans une période marquée par les soubresauts de la crise civique et l'amplification des débats sur une conduite plus participative de l'action publique, l'Adels postule que c'est des acteurs eux-mêmes que viendra la diffusion d'une culture de la participation.

## **Modalités pédagogiques de la formation : Thèmes**

### *Mobiliser et prendre en compte les savoirs citoyens en urbanisme*

Les quatre séances de formation (trois en Ile de France, une séance de deux journées à Berlin et une réunion de bilan) s'articuleront chacune autour d'un thème de discussion lié à la mobilisation et à **la prise en compte des savoirs citoyens dans les politiques d'urbanisme, c'est-à-dire dans les processus de « construction de la ville »**.

D'autres thèmes et d'autres questions pourront être traités, en fonction des attentes des participants formulées dans le questionnaire de recueil des attentes et lors de la première séance de formation.

Voici le découpage thématique de la formation proposé a priori aux participants :

#### **1. 17 décembre 2008 : Introduction sur les savoirs citoyens et l'urbanisme participatif**

**Présentation de l'Adels et du programme PICRI**

**Présentation réciproque des participants, de leur site et de leur implication**

**Intervention de Marie-Hélène Bacqué – codirectrice du programme PICRI**

- Comment et dans quel contexte émerge l'expression de « savoir citoyen » ?
- Quelle est la nature spécifique de ces savoirs citoyens en urbanisme ? La notion de savoir citoyen est-elle distincte des notions de bon sens, d'expertise populaire, d'expertise d'usage, de contre expertise associative ?
- Quelle légitimité reconnaît-on aux savoirs citoyens pour faire évoluer la ville : est-elle sociale et inscrite dans la proximité territoriale, ou plus largement politique ?
- Existe-t-il des difficultés spécifiques à la prise en compte des savoirs citoyens dans la construction de la ville ?

#### **2. 15 janvier 2009 : Rénovation urbaine et dispositif ANRU : quelle implication des concernés ?**

**Témoignage et dialogue d'acteurs de deux sites en rénovation urbaine**

Les processus de rénovation urbaine dans les quartiers populaires (projets ANRU) font débat : il y a loin de l'exigence légale de participation à sa mise en œuvre. Dans de nombreuses villes d'Europe, les processus de « gentrification » ou d'expulsion parfois violente des couches populaires témoignent de la dépossession des populations du pouvoir de choisir leur cadre de vie. L'idée même qu'il existe des savoirs citoyens sur l'urbain est loin d'être partagée. En ce domaine plus qu'ailleurs, la question de l'accès à l'espace public, de la manière de faire entendre la voix des absents de la participation est posée.

- Quelle est la nature des savoirs citoyens sur ces quartiers ? Quelles compétences nécessite la participation des habitants de ces quartiers aux concertations en urbanisme face aux professionnels ? Un transfert préalable de savoirs entre les urbanistes et le public est-il nécessaire, observable ?
- Dans quelle mesure la prise en compte des savoirs citoyens modifie-t-elle la posture des élus, la teneur des programmes, le sens des projets ?
- Comment faire en sorte que les décideurs publics, l'administration et les cabinets d'expertise (en urbanisme) soient en capacité de partager une partie du pouvoir de modeler la ville ?

### **3. 29-31 janvier 2009 : Journées rencontres et formation à Berlin**

Berlin, aujourd'hui capitale allemande, a vu se développer d'intéressants dispositifs participatifs au cours des dernières années : management de quartier, jurys citoyens et budgets participatifs.

La recherche effectuée dans le cadre du programme PICRI porte notamment sur le **management de quartier** mis en place dans les quartiers cible de la politique de la ville allemande (Soziale Stadt), qui a été en partie associé avec des dispositifs de **jurys citoyens** (pour l'essentiel, ce dispositif concerne des quartiers dégradés de centre-ville).

Elle porte également sur le **budget participatif** que deux arrondissements de l'Est de la ville, Lichtenberg et Marzahn, ont commencé à mettre en place avec le soutien du Sénat berlinois, qui dirige cette ville-Land (les deux arrondissements concernés sont avant tout composés de grands ensembles).

Le séminaire pourra enfin appréhender la question de la « **gentrification** » en rencontrant les acteurs de la transformation urbaine dans des quartiers de Berlin Est.

Une introduction aux deux journées présentera une synthèse du contexte et des enjeux urbains Berlinoises et brossera un tableau synthétique de ces dispositifs. Puis, durant deux journées, le groupe confrontera son expérience à celle de chercheurs, de professionnels et d'acteurs de ces dispositifs berlinois, d'une part ; aux associations et aux professionnels œuvrant dans la rénovation des quartiers périphériques, d'autre part.

### **4. 10 février 2009 : Zones d'aménagement concerté (ZAC) et éco-quartiers**

- Les choix de conduire les évolutions de la ville par l'urbanisme opérationnel (ZAC ou éco-quartiers) sont politiques. On y fait appel à une nécessaire visée prospective : les habitants d'un quartier ou d'une ville ont-ils une compréhension des enjeux urbains à 30 ans ?
- Dans quelle mesure intègrent-ils les contraintes liées au développement durable (épuisement des ressources, diminution nécessaire de la consommation d'énergie, conception de l'espace et des services, mobilité etc...) dans ces projets de ZAC et d'éco-quartier ?
- Quels sont les outils opérationnels pour les concertations en matière d'urbanisme : l'atelier public de concertation ? Quelles consignes d'animation, quels objectifs et quels moyens pour ces instances de mise en débat ? Quelles sont les modalités de prise de décision ?
- Comment se sont posées les questions de légitimité des propositions et de rapport avec des formes d'organisation plus structurées (associations), ascendantes, de la société ? De la contestation à la proposition, discussion de la posture des acteurs.



*Revue Territoires*

## Association pour la démocratie et l'éducation locale et sociale

L'Adels est un lieu d'échange et de propositions pour le développement de la démocratie locale. Depuis son origine, en 1959, l'Adels regroupe des élus locaux, des militants associatifs, des professionnels des collectivités territoriales et des associations, des citoyens engagés dans la vie locale.

Au travers de groupes de travail, de publications, de formations et de colloques, L'Adels agit pour que de nouveaux rapports s'établissent entre les citoyens et leurs représentants politiques ; des rapports construits autour de la participation des citoyens à des processus de délibération collective au niveau local et portés par une volonté des élus d'établir une démocratie participative impliquant réellement les citoyens.

L'Adels édite le mensuel *Territoires* et est partie prenante des mouvements citoyens qui, du local au mondial, tissent un réseau de coopérations en faveur de l'émergence d'une nouvelle société civique.

L'Adels organise *des formations* dans des cycles qu'elle bâtit à partir des demandes des acteurs locaux sur des thèmes tels que : connaissance des collectivités territoriales ; démocratie participative ; finances locales ; développement social ; développement durable et démocratie... Elle construit des séminaires restreints regroupant élus, cadres de la fonction publique territoriale, et militants associatifs.

*L'Adels accompagne des collectivités et des associations* par des études-action menées en partenariat local ou national, notamment sur l'évaluation et le développement des instances participatives.

L'Adels organise des colloques régionaux et nationaux, parmi lesquels les *Rencontres de la démocratie locale* qui se tiennent chaque année depuis 1992.

*L'Adels édite des ouvrages de référence*, actes de colloques ou comptes rendus de séminaires tenus dans le champ de la démocratie locale et anime un observatoire de la citoyenneté locale dans lequel des pratiques concrètes de participation citoyenne sont identifiés.

*Président* : Céline Braillon  
*Trésorier* : Jean-René Marchalot

*Vice Président* : Serge Depaquit  
*Directeur* : François Hannoyer

Adels - 1 rue Sainte Lucie 75 015 PARIS – Tél : 01 43 55 40 05 - Fax : 01 55 28 30 21  
Courriel : [adels@adels.org](mailto:adels@adels.org) – Site internet : [www.adels.org](http://www.adels.org)